

Federazione Lavoratori Pubblici e Funzioni Pubbliche



Coordinamento Regionale Veneto FLP Ecofin Agenzie fiscali

Via A. Fogazzaro 46 - 30170 Mestre -VE * Tel.041 8010181 – fax 041 8872080 * e-mail: FLPVENETO@libero.it; veneto@flpagenziemef.it

Alla Direzione Regionale delle Entrate del Veneto - SEDE

e p.c. Alla Segreteria Nazionale FLP Ecofin Agenzie Fiscali - ROMA

Oggetto: Richiesta emanazione direttiva/istruzioni operative in tema di responsabile del procedimento di cui alla legge 241/90

La scrivente O.S. ritiene di dare seguito a quanto rappresentato dal personale di alcuni uffici della Regione in merito alla questione "responsabile del procedimento amministrativo" ed alle procedure informatiche utilizzate dall'Agenzia per l'emissione e la stampa degli atti amministrativo-tributari.

Infatti, per effetto di queste ultime, con le attuali procedure, viene dato modo a terzi di interpretare erroneamente le attribuzioni proprie del responsabile del provvedimento, figura di norma coincidente con il dirigente preposto all'Ufficio emittente, rispetto a quelle del funzionario istruttore.

È ben noto a codesta Direzione Regionale che in Veneto, e non solo, si sono registrati diversi casi in cui sono stati chiamati in giudizio i funzionari istruttori in virtù dell'errata dicitura riportata negli atti amministrativi, che li qualifica come responsabili del procedimento, attribuendo loro le responsabilità tipiche del dirigente o suo delegato che sottoscrive i provvedimenti.

E' evidente che in tali casi la serenità dei colleghi è messa a repentaglio e non crea certo le condizioni migliori per svolgere con tranquillità le proprie attività.

Si ricorda peraltro che esiste una mappatura di alcuni procedimenti amministrativi, che risale al 2005, formalizzata dalla stessa Agenzia delle Entrate per ottenere la certificazione di qualità.

Detta mappatura delle fasi di alcuni procedimenti, come quello dell'accertamento, descrive le fasi dell'intero procedimento amministrativo, indicando per lo stesso quali sono i compiti degli agenti e quali le responsabilità.

La stessa Legge 241/90, letta nel suo complesso, non lascia peraltro alcun dubbio interpretativo in ordine all'assoluta coincidenza tra responsabile del procedimento e firmatario dell'atto amministrativo.

Al momento, in assenza di una nota centrale unitaria dell'Agenzia delle Entrate, tre sono le Direzioni Regionali che si sono espresse sull'argomento, confermando i concetti sopra evidenziati, attraverso le seguenti note:

- nota D.R. Piemonte prot. 11957 del 05.03.2014 (in cui tra l'altro si chiarisce come "l'individuazione del responsabile del procedimento riveste natura organizzativa, non derogando alle norme relative alla competenza esterna");
- nota D.R. Lazio prot. 159440 del 28.10.2014 (in cui tra l'altro si chiarisce come "la responsabilità delle istruttorie relative ai procedimenti amministrativi … vada attribuita a coloro che ricoprono almeno posizioni di responsabilità ex art. 18 del CCNL. … In mancanza … saranno designati i titolari di incarico ex art. 17 del CCNL o ancora…sarà il dirigente della struttura a svolgere la funzione di responsabile del procedimento".);
- nota D.R. Marche prot. 26322 del 16.11.2015 (in cui tra l'altro si chiarisce come "il responsabile del procedimento ... coincide con il dirigente di ciascuna unità organizzativa ... e cioè ... con il direttore provinciale ...").

Per quanto sopra, si sollecita codesta Direzione Regionale affinché emani una propria direttiva in tema di responsabile del procedimento finalizzata a raggiungere un duplice, improcrastinabile, obiettivo:

- 1) La corretta informazione, dovuta al destinatario degli atti, su chi sia, realmente, la persona fisica responsabile del procedimento amministrativo ai sensi e per gli effetti della L. 241/90;
- 2) L'uniformità di contenuti degli atti amministrativi, per tutti gli Uffici della Regione.

FLP ECOFIN AGENZIE FISCALI

p. il COORDINAMENTO REGIONALE VENETO
Luigi CERICA

Mestre 5 Febbraio 2016