

DT VII- EMILIA ROMAGNA E MARCHE

**UFFICIO DI SUPPORTO**

Sezione personale

Prot.: 5603/RU

Bologna, 4 marzo 2021

A: AGENZIA DELLE DOGANE  
E DEI MONOPOLI  
DIREZIONE PERSONALE  
UFFICIO MOBILITA'

OGGETTO: Richiesta assegnazione personale in posizione di comando.

Si rappresenta che presso questa DT continuano a pervenire istanze di assegnazione in posizione di comando presso gli Uffici locali dell'ambito territoriale Emilia Romagna e Marche, elencate nel file excel allegato, alcune delle quali già inoltrate a codesta DP, come specificato nel suddetto file.

Con la presente si inoltrano le istanze per le quali sono stati già acquisiti i nulla osta rilasciati dalle amministrazioni di appartenenza, che riguardano alcuni degli Uffici dipendenti maggiormente in sofferenza.

Nel file allegato sono state altresì riportate le due istanze di scorrimento delle graduatorie di mobilità pervenute, una di seconda area per l'UD di Ancona, l'altra di terza, per l'UD di Bologna.

Considerata la grave carenza degli organici che interessa la maggior parte delle strutture di questa DT, risulterebbe oltremodo urgente acquisire ulteriori risorse umane mediante lo scorrimento delle due graduatorie di mobilità e/o l'assegnazione di unità in posizione di comando, che rappresentano, allo stato, gli unici strumenti per dotarsi di nuovo personale, almeno fino ai nuovi ingressi previsti a seguito dell'espletamento dei concorsi banditi lo scorso autunno 2020.

In proposito si rappresenta che, al netto delle unità di personale acquisite con le assegnazioni temporanee in posizione di comando e delle due procedure di mobilità intercompartimentale avviate nell'anno 2019, questa DT, ad oggi, dispone complessivamente di n. 773 unità di personale non dirigenziale in servizio, dotazione ben al di sotto di quella ideale, quale risultante dalle determinazioni direttoriali dell'anno 2016<sup>1</sup> che individuavano una consistenza organica, tra le sezioni dogane e monopoli, di n. 1.073 unità, il che determina un tasso di copertura del 28%,

---

<sup>1</sup> DD prot. n. 29814/RI del 15/12/2016 per il settore dogane e prott. n. 25020/RI del 27/10/2016 e 29814 del 15/12/2016 per il settore monopoli

**DT VII- EMILIA ROMAGNA E MARCHE****UFFICIO DI SUPPORTO**

Sezione personale

che raggiunge il 31,3% se parametrato al dato di n. 1.125 unità individuate con l'ipotesi di fabbisogno di personale comunicati a codesta DP con nota prot. n. 25107/RU dell'11/10/2019. A ciò si aggiunga che la carenza è destinata ad aggravarsi a seguito dei pensionamenti relativi all'anno in corso che complessivamente ammontano a 27 unità, di cui 11 già cessati.

Tanto premesso, si illustrano nel dettaglio le situazioni di maggiore criticità rilevate presso gli uffici destinatari delle istanze in questione.

L'**UD Bologna** presenta 118 unità in servizio con un tasso di scopertura del 14,5% rispetto alla dotazione ideale (138 unità) e del 22,4% rispetto al fabbisogno indicato nell'anno 2019 (152 unità) ed entro la fine dell'anno in corso si prevede il pensionamento di ulteriori 5 unità.

Nel corso del 2020, l'Ufficio ha registrato un sensibile incremento dell'attività doganale che rende non più attuale il fabbisogno agli atti, con particolare riferimento alla SOT Aeroporto, presso la quale ai due maggiori corrieri aerei operanti sul territorio nazionale si è aggiunto anche un terzo (UPS) con correlativo incremento di operazioni doganali in misura pari a 1.000/giorno e conseguenti oneri amministrativi e di controllo da dover garantire con il medesimo numero di personale.

Del pari, da notizie di stampa, emerge la prossima attivazione di un polo automotive in sinergia con imprese della Repubblica Popolare Cinese, che renderà presumibilmente necessario l'impiego di ulteriore personale per garantire supporto doganale alle operazioni che sottostanno allo sviluppo del progetto in parola.

L'**UD Forlì-Cesena** presenta 27 unità in servizio, con un tasso di scopertura del 20,59% rispetto alla dotazione ideale (34 unità) e del 27,1% rispetto al fabbisogno indicato nell'anno 2019 (37 unità) ed entro la fine dell'anno in corso si prevede il pensionamento di una ulteriore unità.

Anche in questo caso l'annunciata riapertura dello scalo aeroportuale di Forlì ai voli commerciali internazionali, con voli anche da/per mete extra europee, rende non più attuale il fabbisogno agli atti, in quanto la SOT Aeroporto è attualmente priva di personale. La riapertura al traffico passeggeri internazionale comporterebbe la necessità di disporre di un numero minimo di risorse aggiuntive pari a n. 6 (2 terza area; 4 seconda area) rispetto alla dotazione organica attualmente prevista. Tali necessità si giustificano con la circostanza che l'operatività dello scalo è prevista dalle ore 6 alle 24, 7 giorni su 7, rendendo quindi inevitabile l'istituzione del regime delle turnazioni.

Inoltre è appena il caso di evidenziare che in piccole realtà operative come l'UD di Forlì-Cesena, il peso marginale di ogni singola unità è superiore a quello riscontrabile presso Uffici con organici di medio-alta capienza, di modo che il collocamento in quiescenza anche solo di una o due unità di personale, provoca una incidenza proporzionalmente maggiore e parimenti maggiori criticità nella redistribuzione delle attività tra il personale rimanente.

**DT VII- EMILIA ROMAGNA E MARCHE****UFFICIO DI SUPPORTO**

Sezione personale

La perdita di ulteriori unità a seguito dei due pensionamenti previsti per il 2021 determinerà un forte pregiudizio per la continuità dell'azione amministrativa e l'erogazione dei servizi secondo gli standard e le tempistiche previste dalla legge.

L'**UD Modena** presenta 35 unità in servizio – tasso di scopertura del 36,4% rispetto alla dotazione ideale (55 unità) ed al fabbisogno indicato nell'anno 2019 (55 unità).

L'aumento dell'attività presso l'Ufficio rende non più attuale il fabbisogno di personale agli atti. L'autorizzazione sul territorio di competenza di nuovi luoghi approvati per l'attività doganale in conseguenza della "Brexit" (il corriere UPS ha attivato un Hub dedicato all'intero traffico nazionale su gomma da e per il Regno Unito, con rilevanti ricadute in termini di operatività), nonché a un generalizzato aumento delle attività già insistenti presso altri operatori. Tale situazione ha di fatto quadruplicato il volume delle attività doganali, con inevitabile impatto anche sulla necessaria ed imprescindibile attività di controllo allo sdoganamento e di rettifiche e revisioni dell'accertamento.

L'UD Modena, con nota prot. n. 4565/RU dello scorso 24 febbraio, ha inviato specifica relazione all'Ufficio relazioni sindacali e gestione del personale, informando anche codesto Ufficio, in merito alla situazione di grave carenza di organico che ha determinato la dichiarazione dello stato di agitazione da parte del personale del citato ufficio lo scorso 5 febbraio, temporaneamente sospeso a seguito delle misure emergenziali adottate dallo scrivente, quali in particolare il distacco immediato di un funzionario dall'Ufficio dei Monopoli per l'Emilia Romagna, sede di Modena, all'Ufficio delle dogane di Modena, fino al 31 dicembre 2021, e la condivisione di tre funzionari in servizio presso l'Ufficio delle dogane di Rimini per l'effettuazione delle attività di controllo documentale (CD) relative alle operazioni doganali dell'UD di Modena. E' evidente che, a regime, si rende necessario un consolidamento delle misure a sostegno dell'operatività dell'Ufficio con l'assegnazione di nuove risorse

L'**UD Piacenza**: presenta 31 unità in servizio con un tasso di scopertura del 32,61% rispetto alla dotazione ideale (46 unità) ed al fabbisogno indicato nell'anno 2019 (46 unità).

L'UD Piacenza, in ragione della sua posizione geografica particolarmente strategica (il territorio piacentino insiste su una vasta area di confluenza commerciale situata tra i principali porti toscani e liguri e il territorio lombardo); è scelto - e continua ad esserlo in misura sempre maggiore - da numerosi gruppi societari di primaria importanza come luogo in cui effettuare le proprie operazioni doganali. Su Piacenza sono, infatti, attualmente operanti ben sette fast corridors, di cui due, intermodali, attivati a far data dal 22 febbraio del 2016, mentre un nuovo fast corridor ferroviario è in attesa di completamento.

Nell'anno 2020, l'Ufficio di Piacenza ha processato circa 150.000 dichiarazioni doganali di cui 90.000 importazioni strutturate, nella maggior parte dei casi, in diverse decine di singoli (spesso non meno di 30 come nel caso specifico della società Ikea Supply AG).

A ciò si deve aggiungere anche l'impatto, in termini di incrementi dei servizi istituzionali richiesti all'Ufficio, che la Brexit ha già avuto sin dai primi giorni del corrente anno nonché a seguito della istituzione, presso il polo ferroviario Upach, del Polo Brexit Piacenza.

**DT VII- EMILIA ROMAGNA E MARCHE****UFFICIO DI SUPPORTO**

Sezione personale

Come negli altri uffici di piccole dimensioni, i continui e necessari interventi di ri-orientamento e riassetto interno in funzione degli obiettivi da perseguire, determinano disagio e tensioni tra il personale. Negli ultimi anni ben 5 unità di terza area hanno ottenuto il distacco presso alcune delle Direzioni centrali, un'ulteriore unità è distaccata all'estero ed un'altra è posta fuori ruolo per attività presso European Border and Coast Guard Officer.

L'UD Ancona presenta 106 unità in servizio con un tasso di scopertura del 20,4% rispetto alla dotazione ideale (133 unità) e del 27,4% rispetto al fabbisogno indicato nell'anno 2019 (146 unità) ed entro la fine dell'anno in corso si prevede il pensionamento di ulteriori 4 unità.

La significativa carenza di organico determina criticità nella gestione delle attività istituzionali da rendere in particolare presso la Stazione Marittima (organizzata su turni settimanali con orario 14.00-20.00), nel servizio di front-office (che richiede la presenza di personale in servizio anche il sabato), presso il reparto finanziario presso la Raffineria API.

Un potenziamento delle risorse si impone, altresì, per la prospettiva di rilancio dell'Aeroporto di Falconara, attualmente organizzato su tre turni giornalieri. con orario 05.30-13.30, 13.30-21.30 e 15.50-23.50), che, grazie alla recente nascita di AdriAvia (nuova compagnia aerea made in Marche creata da una cordata di 38 imprenditori marchigiani che propone Ancona come HUB per voli sia interni, sia verso paesi dell'est Europa) e per effetto della decisione della DHL di ampliare le attività in essere presso lo scalo aeroportuale di Falconara con l'arrivo di voli diretti da paesi extracomunitari, vedrebbe un notevole incremento delle operazioni doganali presso la SOT.

Lo sviluppo del corridoio intermodale con La Spezia è destinato a determinare un significativo incremento del volume delle operazioni doganali e delle importazioni presso l'Interporto di Jesi, incremento già in atto dalla metà dello scorso anno per effetto dell'impegno in tale sito di alcune società di spedizioni con forti capacità attrattive di traffico.

Un ulteriore incremento delle operazioni doganali, in particolare in esportazione, è altresì determinato dal fenomeno della Brexit, atteso che le aziende locali, in particolare del settore calzaturiero e tessile, hanno un interscambio storicamente molto rilevante con la Gran Bretagna.

Infine il protocollo d'intesa in via di ratifica con il Comune di Ancona per la prevenzione e repressione dei fenomeni illeciti connessi al commercio, in particolare con il contrasto alla vendita di prodotti contraffatti e/o riportanti fallaci indicazioni sull'origine, sulla provenienza o sulla qualità, comporterà di per sé l'impegno di ulteriori risorse umane da destinare in attività di controllo congiunto sul territorio comunale.

Risulta evidente che il potenziamento degli uffici in questione consentirebbe a questa DT di fornire risposte adeguate alle istanze formulate dal mondo delle imprese in realtà in così forte espansione e strategiche per la logistica e l'economia regionale e nazionale e, nel contempo, di dare maggiore serenità all'ambiente lavorativo in considerazione delle istanze sempre più pressanti da parte del personale veicolate per il tramite delle OO.SS.



**DT VII- EMILIA ROMAGNA E MARCHE**

**UFFICIO DI SUPPORTO**

Sezione personale

Si resta in attesa delle valutazioni e del riscontro di competenza, ivi inclusa l'eventuale emanazione di specifici interpelli di carattere nazionale per la ricerca di personale da destinare in questa Direzione, presso gli Uffici operativi maggiormente in sofferenza.

IL DIRETTORE TERRITORIALE

Franco Letrari

firmato digitalmente

Allegati: file excel e istanze complete di CV e N.O.